

# Il piano di interventi della Città di Torino



CITTA' DI TORINO

# 2015 - I conti della Città sono in disequilibrio strutturale

Così come ha evidenziato anche la Corte dei Conti l'equilibrio di bilancio è stato ottenuto con entrate non ripetitive, dunque non strutturali, e il pareggio di bilancio è “meramente contabile”.

**PIANO DI INTERVENTI  
E**

**PREDISSESTO - PROCEDURA DI RIEQUILIBRIO  
FINANZIARIO PLURIENNALE (ART. 243 bis  
D.Lgs. 267/2000)**



**CONFRONTO  
DIFFERENZE E CONSEGUENZE**

# DEFINIZIONI

- **Piano di interventi:** procedura di carattere volontario gestita con il **supporto** della Corte dei Conti
- **Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale (Predissesto – artt. 243 bis e ss.):** procedura soggetta ad obblighi espressamente previsti **dalla legge con accesso al Fondo di Rotazione**

# CONFRONTI

- Personale;
- Effetti sul bilancio;
- Mutui;
- Alienazioni;
- Tasse e imposte;
- Cassa

# PERSONALE

|                   | PIANO DI INTERVENTI      |  | PREDISSESTO  |  |
|-------------------|--------------------------|--|--|--|
| <b>ASSUNZIONI</b> | <b>SI</b><br>dal<br>2019 | <p>Conseguenze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Blocco per tutto il 2018;</li> <li>• Possibilità di bandire concorsi nel 2018 ma non di assumere</li> </ul> | <b>NO</b><br>per l'intera<br>durata del<br>piano (salvo<br>preventiva<br>autorizzazione<br>ministeriale) | <p>Conseguenze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Riduzione personale di 1.500 unità circa in cinque anni con blocco assunzioni a tempo indeterminato (riduzione della spesa per tempo determinato del 50% della spesa media sostenuta nell'ultimo triennio), di cui 85 unità circa nelle scuole, 140 circa nei Servizi Sociali e 120 circa nel Corpo di Polizia Municipale;</li> <li>• Innalzamento dell'età media dagli attuali 53 anni circa a 56/57 anni nel 2021;</li> <li>• Chiusura di alcune scuole e asili;</li> </ul> |
|                   |                          |  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• abolizione servizio di scuola estiva;</li> <li>• Riduzione Welfare per carenza di personale socio-assistenziale;</li> <li>• Riduzione servizi del Corpo di Polizia Municipale (eliminazione reperibilità, turni e servizi notturni e festivi)</li> <li>• Azzeramento incarichi e consulenze esterne.</li> </ul>   |

# EFFETTI SUL BILANCIO

|                      | PIANO DI INTERVENTI  |  | PREDISSESTO  |  |
|----------------------|--|--|--|--|
| <b>SERVIZI</b>       | <p>Taglio ipotizzato del <b>6 - 8%</b>, con possibilità di rimodulazione negli anni successivi</p> | <p>Conseguenze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Necessità di ridisegnare alcuni servizi (ES: esternalizzando o internalizzando a seconda della convenienza per ridurre i costi mantenendo il servizio)</li> <li>• Con i tagli si definiranno cmq alcune scelte di ridimensionamento dei servizi;</li> </ul> | <p>Entro 4 anni:</p> <p><b>riduzione di almeno il 10%</b> delle spese di acquisto di beni e prestazioni di servizi</p> | <p>Conseguenze: <b>Taglio lineare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eliminazione dei sussidi economici (agevolazioni ISEE per TARI e per refezione scolastica);</li> <li>• Scuola e Servizi sociali (riduzioni o azzeramenti di servizi non obbligatori per legge );</li> <li>• Contratti e servizi (eliminazione dei servizi non obbligatori)</li> </ul> |
| <b>TRASFERIMENTI</b> | <p>Taglio ipotizzato dell'<b>8%</b>, con possibilità di rimodulazione negli anni successivi</p>    | <p>Conseguenze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Possibilità di operare i tagli in modo <b>graduale e non lineare;</b></li> <li>• Necessità di</li> </ul>  | <p>Entro 4 anni:</p> <p><b>riduzione di almeno il 25%</b> delle spese per trasferimenti</p>                            | <p>Conseguenze: <b>Taglio lineare su tutti</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Enti chiusi con possibilità di personale in esubero (es. taglio del 25% del contributo a Urban Center, Csi, enti culturali)</li> <li>• Abolizione agevolazioni GTT</li> <li>• Diminuzioni e abolizioni contributi ad associazioni ed enti vari</li> </ul>                    |
|                      | <b>EFFETTO COMPLESSIVO 2021 CIRCA 80 MILIONI DI EURO</b>   |  | <b>EFFETTO COMPLESSIVO 2021 <u>ALMENO</u> 90 MILIONI DI EURO</b>   |  |

# MUTUI

| PIANO DI INTERVENTI  |   | PREDISSESTO  |   |
|--|---|--|---|
| <p><b>NO</b><br/>Per due anni<br/><b>SI</b><br/>Dal terzo anno</p> | <p>Conseguenze:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Blocco dei mutui per i primi due anni salvo cambi sul piano;</li><li>• Investimenti solo con entrate straordinarie in conto capitale per due anni</li></ul> | <p><b>NO</b><br/><b>Per tutto il periodo del predissesto</b></p> | <p>Conseguenze:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Nessun investimento con accensione mutuo per l'intera durata della procedura di riequilibrio finanziario;</li><li>• Investimenti solo con finanziamento in conto capitale</li></ul> |



# ALIENAZIONI

| PIANO DI INTERVENTI  | PREDISSESTO  |  |
|--|--|--|
| <p>A discrezione della Città</p> <p><b>Ipotesi:</b></p> <p><b>1. Da alienare subito;</b><br/> <b>2. Da alienare con provvedimenti specifici secondo cronoprogramma</b></p> | <p><b>Obbligo di</b><br/> <b>dismissione di tutti i beni patrimoniali disponibili non indispensabili per i fini istituzionali dell'Ente*</b></p> | <p>Conseguenze</p> <p><b><u>Dismissione di tutti gli immobili</u></b> della Città non indispensabili, ad esempio:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Case di quartiere;</li> <li>• Immobili concessi ad associazioni ed enti benefici;</li> <li>• Immobili concessi per attività ricreative e di tempo libero</li> </ul> <p>*l'alienazione è requisito indispensabile per accedere al Fondo di Rotazione</p> |

# TASSE E IMPOSTE

## PIANO DI INTERVENTI

## PREDISSESTO

**Al momento NON sono previsti aumenti**

**Mantenimento degli attuali sgravi/agevolazioni con possibili rimodulazioni**

**SI  
AUMENTI (tariffe al massimo in automatico e  
PERDITA  
AGEVOLAZIONI)**

Conseguenze:

- Innalzamento aliquote IMU:  
Immobili concessi in locazione convenzionata ai fini sociali con conseguente aumento dell'emergenza abitativa (dal 4,31 al 10,60 per mille), immobili concessi in comodato gratuito (dal 7,60 al 10,60 per mille), unità immobiliari appartenenti a nuove imprese che svolgono attività dirette alla promozione e al supporto di iniziative di ricerca scientifica e tecnologica o finalizzate alla utilizzazione industriale dei risultati della ricerca (dall'8,60 al 10,60 per mille), fabbricati destinati a sale cinematografiche utilizzate direttamente dal proprietario per attività cinematografica ovvero locate per le medesime finalità (dal 9,60 al 10,60 per mille);
- Abrogazione agevolazioni ISEE – TARI;
- Eliminazione riduzioni ed esenzioni ONLUS e varie;
- Abrogazione esenzione addizionale comunale IRPEF per redditi inferiori a 11.500 Euro;
- Incremento tariffe dei servizi a domanda individuale (ad esempio asili nido).

# CASSA

| PIANO DI INTERVENTI                     |   | PREDISSESTO  |   |
|---|---|--|---|
| <p><b>Miglioramento progressivo</b></p> | <p>Conseguenze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Interventi mirati su SORIS per migliorare la riscossione;</li> <li>• Tensioni di cassa per i primi 3 anni;</li> <li>• Nessun aiuto di cassa straordinario</li> </ul> | <p><b>Accesso al Fondo di Rotazione per un massimo di 216 milioni di Euro circa*</b></p>   | <p>Conseguenze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aiuto di cassa una tantum che dà "fiato" e riduce subito utilizzo di tesoreria;</li> <li>• Per 30 anni restituzione di cassa di circa 9 milioni annui</li> </ul> |
|   |   | <p>* Calcolo che prevede il massimo erogabile in base all'art. 243 ter D.Lgs. 267/2000. La somma effettivamente erogata potrebbe subire una <b>forte riduzione</b></p> |   |

# PIANO INTERVENTI DELLA CITTA' DI TORINO

- **4 anni** (periodo del mandato);
- **Report ogni 6 mesi della Corte dei Conti** con possibilità di rimodulazione in base alle necessità della Città o a cambi di normativa (esempio: aumento di trasferimenti locali, si rivede il piano e si riducono i tagli);
- **Obiettivo di riequilibrare i conti:**
  - Entrate straordinarie per mitigare i tagli dei disequilibrio **strutturale**,
  - Riduzione spesa corrente (30 mln primo anno, 80 mln in 4 anni) ridisegnando i servizi,
  - Miglioramento capacità di riscossione,

# PIANO INTERVENTI DELLA CITTA' DI TORINO

- **Riduzione delle spese correnti**, garantendo nel contempo uno standard qualitativo adeguato nei servizi essenziali erogati ai cittadini (necessario il ridisegno);
- **Aumento della riscossione delle entrate in conto competenza e in conto residui**, con creazione del Servizio Riscossione Entrate e contestuale revisione delle prassi operative per consentire una migliore performance nella riscossione;
- **Riduzione dell'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria**;
- **Riduzione dell'ammontare dei residui attivi**, mediante radiazione dei residui divenuti insussistenti o inesigibili e riduzione dei residui più vetusti;
- **Razionalizzazione della gestione delle entrate non ricorrenti**, con l'avvio di un progetto ad hoc volto al miglioramento delle performance di riscossione delle sanzioni del Codice della Strada;
- **Revisione degli organismi partecipati**, con ricognizione di tutte le partecipazioni possedute e relativo piano di alienazione;

# PIANO INTERVENTI DELLA CITTA' DI TORINO

- **Revisione degli organismi partecipati**, con ricognizione di tutte le partecipazioni possedute e relativo piano di alienazione;  
→ **FATTO** con Deliberazione del Consiglio Comunale mecc. 201703504/2017 del 02/10
- **Dismissioni immobiliari**, da attuarsi tramite un programma di razionalizzazione e di valorizzazione degli immobili, che ne consenta, in alternativa, un migliore utilizzo o l'alienazione;  
→ **AVVIATO** con deliberazione della Giunta in data 04/10/2017, in attesa del voto del Consiglio Comunale
- **Riduzione dell'indebitamento**, da perseguire mediante l'esclusione dell'accensione di nuovi mutui per il biennio 2018/2019;

# PIANO INTERVENTI DELLA CITTA' DI TORINO

- **Gestione delle entrate non ricorrenti**, con l'avvio di un progetto ad hoc volto al miglioramento delle performance di riscossione delle sanzioni del Codice della Strada;
- 
- **Regolamentazione fondi vincolati**, limitando a casi circostanziati l'utilizzo di quote di fondi vincolati per il finanziamento della spesa;
- **Riassetto del sistema societario e finanziario in materia di trasporti pubblici**,  
→ **FATTO** sono già state approvate in Consiglio Comunale le delibere 3061/24 e 3062/24 del 13/09 di regolamentazione degli importi pregressi dovuti a tali società;